

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ В ЗАКУПКАХ.

Основные вопросы:

1) Наиболее распространенные виды правонарушений в сфере закупок;

2) Признаки подозрительной деятельности в сфере закупок (выявление так называемых типологий подозрительной деятельности, связанных со сферой закупок, определение критериев подозрительности для признания правонарушений в сфере закупок коррупционными);

3) Юридическая ответственность за совершение правонарушений в сфере закупок;

4) Контролирующие органы в сфере закупок и обжалование их действий

1. В соответствии с абз. вторым статьи 1 Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» № 419-З в новой редакции – **государственная закупка** - приобретение товаров (работ, услуг) полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов получателями таких средств, а также отношения, связанные с исполнением договора государственной закупки.

Закупки за счет собственных средств – закупки, осуществляемые республиканскими унитарными предприятиями, государственными органами, государственными объединениями, иными юридическими лицами, имущество которых находится в государственной собственности либо хозяйственными обществами, в уставных фондах которых более 25 % акций (долей) принадлежит Республике Беларусь или организациям, имущество которых находится в республиканской собственности, за исключением операторов сотовой подвижной электросвязи, совершаются с учетом особенностей, установленных **постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.03.2012 № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств»**, если иное не установлено законодательными актами.

2. Основные цели и принципы в сфере государственных закупок (статья 4 Закона № 419-3)

(1) - эффективное расходование бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов;

(2) гласность и прозрачность при осуществлении государственных закупок;

(3) обеспечение развития конкуренции;

(4) обеспечение справедливого и беспристрастного отношения к потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям);

(5) стимулирование инноваций;

(6) экологизация государственных закупок;

(7) профессионализм при осуществлении государственных закупок;

(8) оказание поддержки отечественным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в той мере, в которой это не противоречит международным договорам Республики Беларусь;

(9) предотвращение коррупции

3. Правонарушения, создающие условия для коррупции и коррупционные правонарушения в ходе осуществления закупок можно классифицировать:

1. Нарушения, допускаемые при планировании государственных закупок.
2. Нарушения, допускаемые при организации деятельности по закупкам и подготовке процедуры закупки.
3. Нарушения, связанные с организационным и информационным обеспечением проведения процедуры закупки.
4. Нарушения при проведении процедуры закупки.
5. Нарушения при заключении, исполнении, изменении и расторжении договора.

4. Как правило, при проведении процедур закупок допускаются такие нарушения законодательства, как: (1)

- отсутствие годового плана закупок;
- отсутствие приказа о создании комиссии по закупкам;
- отсутствие регламента деятельности комиссии по закупкам;
- приобретение товаров (работ, услуг) без проведения процедур закупки;
- неправильный выбор вида процедуры закупки: использование вместо одной процедуры закупки другой процедуры (например, годовая потребность в товарах, работах, услугах необоснованно делится на части, что позволяет проводить вместо конкурса иную процедуру закупки и др.);
- отсутствие в задании на закупку и (или) в документации по процедуре закупки всех необходимых сведений;
- неразмещение в предусмотренных законодательством источниках (в т.ч. на соответствующих Интернет-сайтах) сведений о проводимых закупках в тех случаях, когда такое размещение является обязательным;
- нарушение срока размещения приглашения и требований к его содержанию;
- недоведение или несвоевременное доведение до сведения участников процедуры закупки дополнений в документацию по процедуре закупки;

5. Как правило, при проведении процедур закупок допускаются такие нарушения законодательства, как: (2)

- ограничение субъектного состава участников процедур закупок по основаниям, не предусмотренным законодательством (в т.ч. факты незаконного отклонения предложений участников);
- установление квалификационных требований к участникам процедур закупок, ограничивающих конкуренцию и, соответственно, их доступ к участию в процедурах закупок;

- допуск к участию в процедуре закупки юридических и физических лиц, которые в соответствии с законодательством не могут в ней участвовать;
- использование результатов квалификации участников, проведенной для одной процедуры закупки, в другой процедуре закупки;
- воспрепятствование присутствию участников процедуры закупки при вскрытии «конвертов» с конкурсными предложениями;

6. Как правило, при проведении процедур закупок допускаются такие нарушения законодательства, как: (3)

- (6.1.) рассмотрение поступивших предложений по закупке неправомочной комиссией;
- (6.2.) несоблюдение порядка рассмотрения поступивших предложений по процедуре закупки (неправильная оценка предложений участников комиссией заказчика):
 - (6.2.1.) - несоблюдение методики оценки конкурсных предложений,
 - (6.2.2.) - использование конкурсной комиссией заведомо ложной информации о конкурсных предложениях участников;
 - (6.2.3.) - несоставление протокола(ов) заседания конкурсной комиссии;
 - (6.2.4.) - внесение ложных сведений в протокол(ы) заседания конкурсной комиссии;
 - (6.2.5.) - и др.;
- (6.3.) несоблюдение порядка извещения о результатах проведенной процедуры закупки;
- (6.4.) незаконная отмена процедуры закупки;
- (6.5.) несоблюдение конкурсной комиссией сроков изучения конкурсных предложений;
- (6.6.) и др.

7. ПОНЯТИЕ КОРРУПЦИИ

Всемирный банк, международная организация «Transparency International», ряд других организаций понимают под коррупцией «злоупотребление доверенной властью ради личной выгоды» *либо ради выгоды для третьих лиц.*

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15 июля 2015 года № 305-3:

коррупция - **умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей** *в целях противоправного получения имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц,*

а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды *в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц*

с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей,

а также совершение указанных действий от имени или в интересах юридического лица, в том числе иностранного.

2. КРИТЕРИИ ОТНЕСЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЯ (ПРЕСТУПЛЕНИЯ) К КОРРУПЦИОННОМУ

- должно быть совершено **умышленно**
- должно быть совершено **должностным или приравненным к нему лицом** (должно быть совершено **с использованием служебных полномочий и связанных с ним возможностей**);
- должно быть совершено **из корыстной или иной личной заинтересованности** (разъяснение - в постановлении Пленума

Верховного Суда Республики Беларусь от 16 декабря 2004 г. № 12 "О судебной практике по делам о преступлениях против интересов службы (ст.ст. 424 - 428 УК)".

О коррупционных правонарушениях в совокупности с нарушениями законодательства о закупках и иными обстоятельствами, в частности, могут свидетельствовать (типология подозрительной деятельности):

(1)

- частое проведение конкурсов (иных процедур закупок), которые признаются несостоявшимися, и последующее заключение договоров с использованием менее конкурентных процедур закупок;
- постоянные и необоснованные значительные объемы закупок из одного источника;
- проведение закупок без экономической необходимости (объективной потребности);
- размещение в сети Интернет (иных источниках) объявления о проведении процедуры закупки на непродолжительное время (один–два дня), либо перед выходными или нерабочими праздничными днями, когда не работают банковские или другие кредитно-финансовые учреждения (процедура закупки обычно проводится в первый рабочий день);

(2)

- объединение в одном предмете закупки технологически или функционально не связанных друг с другом товаров (работ, услуг);
- отсутствие в документации о закупке критериев, методики оценки предложений,

либо

наличие в таких критериях формулировок, не обеспечивающих объективный и беспристрастный выбор победителя процедуры закупки (например, неопределенные критерии качества закупаемых

товаров (работ, услуг), необоснованное начисление значительного числа баллов за второстепенные характеристики предмета закупки);

О коррупционных правонарушениях в совокупности с нарушениями законодательства о закупках и иными обстоятельствами, в частности, могут свидетельствовать: (3)

- **существенное превышение цены договора среднерыночного уровня (в конкурсных заявках указывается стоимость, значительно превышающая цифры предыдущих заявок от тех же фирм или же сумм предварительных смет либо видно, что в некоторых конкурсных заявках заказчик значительно завышает стоимостные параметры по сравнению с другими своими заявками, при этом отсутствуют логические различия стоимости, способные объяснить такие расхождения);**
- **необоснованное требование от участников процедуры закупки предоставления документов, ранее не указанных в заданиях;**

(3)

- **существенное превышение цены договора среднерыночного уровня (в конкурсных заявках указывается стоимость, значительно превышающая цифры предыдущих заявок от тех же фирм или же сумм предварительных смет либо видно, что в некоторых конкурсных заявках заказчик значительно завышает стоимостные параметры по сравнению с другими своими заявками, при этом отсутствуют логические различия стоимости, способные объяснить такие расхождения);**
- **необоснованное требование от участников процедуры закупки предоставления документов, ранее не указанных в заданиях;**

(4)

- **заключение договора еще до определения в установленном порядке участника-победителя;**

- заключение договора до истечения срока на обжалование решения о выборе участника-победителя;
- заключение договоров на условиях, которые существенно отличаются от предложения выбранного поставщика;
- нарушение условий заключенного договора (оплата фактически не поставленных товаров (не выполненных работ, не оказанных услуг), оплата товаров (работ, услуг) более низкого качества, чем предусмотрено договором, и др.);
- внесение изменений и дополнений в договор, которые увеличивают затраты заказчика, увеличивают или уменьшают количество либо изменяют качество закупаемых товаров (работ, услуг), и т.п.;

(5)

- периодические жалобы на сотрудников, участвующих в проведении и осуществлении закупок от участников процедур закупок;
- существенное превышение уровня расходов сотрудников, участвующих в проведении процедур закупок, над их официальными доходами;
- осуществление такими сотрудниками или их родственниками предпринимательской деятельности;
- наличие родственных или внеслужебных отношений между сотрудниками, участвующими в осуществлении государственных закупок, и представителями участников процедур закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

3. Типичные коррупционные факторы в сфере закупок

для любых коррупционно-опасных сфер деятельности:

(3.1.) - наличие у должностного лица, вовлеченного в закупочный процесс, **чрезмерной свободы личного усмотрения** в силу:

(3.1.1.) - *недостаточно полного нормативного регулирования порядка осуществления закупок (наличия пробелов в таком регулировании)*;

(3.1.2.) - *определения компетенции должностного лица по принципу "вправе"*;

(3.1.3.) - *использования в нормативных правовых актах терминов и формулировок, содержание которых не раскрывается и (или) допускает различные толкования*;

(3.2.) - наличие у нескольких должностных лиц одинаковых полномочий по одним и тем же вопросам;

(3.3.) - *недостаточно четкое распределение обязанностей между должностными и иными лицами, комиссиями и другими коллегиальными структурами, вовлеченными в закупочный процесс, а также их ответственности за принимаемые решения (даваемые заключения и т.п.)*;

(3.4.) - отсутствие необходимости документального оформления результатов конкретных действий и решений лиц и коллегиальных структур, вовлеченных в закупочный процесс;

(3.5.) - отсутствие либо недостаточность контроля за работой лиц и коллегиальных структур, вовлеченных в закупочный процесс.

4. Правонарушениями, создающими условия для коррупции, являются (ст. 25 Закона Республики Беларусь «О БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ»):

(1)

- вмешательство государственного должностного лица с использованием своих служебных полномочий в деятельность иных государственных органов и других организаций, если это не входит в круг его полномочий и не основано на законодательном акте;
- оказание государственным должностным лицом при подготовке и принятии решений неправомерного предпочтения интересам физических или юридических лиц либо предоставление им

необоснованных льгот и привилегий или оказание содействия в их предоставлении;

- **использование государственным должностным или приравненным к нему лицом служебного положения при решении вопросов, затрагивающих его личные, групповые и иные внеслужебные интересы, если это не связано со служебной (трудовой) деятельностью;**
- **участие государственного должностного лица в качестве представителя третьих лиц в делах государственного органа, иной организации, служащим (работником) которого (которой) он является, либо подчиненного (подчиненной) и (или) подконтрольного (подконтрольной) ему (ей) государственного органа, иной организации;**

(2)

- **использование государственным должностным или приравненным к нему лицом во внеслужебных интересах информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, полученной при исполнении им служебных (трудовых) обязанностей;**
- **отказ государственного должностного или приравненного к нему лица в предоставлении информации физическим или юридическим лицам, предоставление которой этим лицам предусмотрено актами законодательства, умышленное несвоевременное ее предоставление или предоставление неполной либо недостоверной информации;**
- **требование государственным должностным или приравненным к нему лицом от физических или юридических лиц информации, в том числе документов, предоставление которой не предусмотрено актами законодательства;**

(3)

- **нарушение государственным должностным лицом в личных, групповых и иных внеслужебных интересах установленного**

законодательными актами порядка рассмотрения обращений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц и принятия решений по вопросам, входящим в его компетенцию;

- создание государственным должностным или приравненным к нему лицом препятствий физическим или юридическим лицам в реализации их прав и законных интересов;
- делегирование государственным должностным лицом полномочий на государственное регулирование предпринимательской деятельности либо на контроль за ней лицу, осуществляющему такую деятельность, если это не предусмотрено законодательными актами;

(4)

- нарушение государственным должностным или приравненным к нему лицом установленного актами законодательства порядка проведения конкурсов, аукционов, процедур закупок;
- требование государственным должностным или приравненным к нему лицом предоставления безвозмездной (спонсорской) помощи, а равно нарушение государственным должностным или приравненным к нему лицом порядка ее предоставления, получения и использования, установленного актами законодательства.

5. Коррупционными правонарушениями являются (ст. 37 Закона):

(1)

- вымогательство государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;
- принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества

или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей, кроме предусмотренной законодательством оплаты труда;

- предложение или предоставление государственному должностному или приравненному к нему лицу либо иностранному должностному лицу имущества или другой выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей;
- действие или бездействие государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица при исполнении служебных (трудовых) обязанностей в целях незаконного извлечения выгоды в виде работы, услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц;

(2)

- незаконное использование или умышленное сокрытие имущества, полученного государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом от любой деятельности, указанной в абзацах втором, третьем и пятом части первой настоящей статьи;
- принятие государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом имущества (подарков), за исключением сувениров, вручаемых при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, или получение другой выгоды для себя или для третьих лиц в виде работы, услуги в связи с исполнением служебных (трудовых) обязанностей;

Не является получением взятки принятие должностным лицом сувениров и подарков при проведении протокольных и иных официальных мероприятий, а равно подарков по случаю дня рождения

и праздников, если они были вручены должностному лицу без какой-либо обусловленности вознаграждения соответствующими действиями по службе. Если же будет установлено, что под видом подарка передавалась взятка за использование должностным лицом своих служебных полномочий в интересах лица, вручившего подарок, то содеянное квалифицируется как взяточничество независимо от стоимости предмета взятки (п. 20 постановления Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 26.06.2003 № 6).

(3)

- **осуществление государственным должностным или приравненным к нему лицом поездки за счет физических и (или) юридических лиц, отношения с которыми входят в вопросы его служебной (трудовой) деятельности, за исключением следующих поездок:**
 - служебных командировок;
 - по приглашению супруга (супруги), близких родственников или свойственников;
 - осуществляемых в соответствии с международными договорами Республики Беларусь или по договоренности между государственными органами Республики Беларусь и органами иностранных государств за счет средств соответствующих государственных органов и (или) международных организаций;
 - осуществляемых с согласия вышестоящего должностного лица либо коллегиального органа управления для участия в международных и зарубежных научных, спортивных, творческих и иных мероприятиях за счет средств общественных объединений (фондов), в том числе поездок, осуществляемых в рамках уставной деятельности таких общественных объединений (фондов) по приглашениям и за счет зарубежных партнеров;

(4)

- **передача государственным должностным лицом физическим лицам, а также негосударственным организациям бюджетных средств или иного имущества, находящегося в государственной**

собственности либо в собственности организаций, в уставных фондах которых 50 и более процентов долей (акций) находится в собственности государства и (или) его административно-территориальных единиц, если это не предусмотрено законодательными актами;

- **использование государственным должностным лицом в личных и иных внеслужебных интересах предоставленного ему для выполнения государственных функций имущества, находящегося в государственной собственности, если это не предусмотрено актами законодательства;**
- **использование государственным должностным лицом своих служебных полномочий в целях получения кредита, займа, приобретения ценных бумаг, недвижимого и иного имущества;**
- **мелкое хищение имущества путем злоупотребления служебными полномочиями.**

6. Для выявления этих обстоятельств проверяющими органами изучаются следующие документы, в которых могут быть отражены признаки коррупционных правонарушений:

(1)

- годовой план закупок организации ;
- задания на закупки;
- учредительные документы, документы кадровой службы проверяемой организации, положения о структурных подразделениях, осуществляющих закупки и др.
- приказ о создании комиссии по закупкам;
- справки о процедурах закупок;
- списки участников процедур закупок, переписку с ними;
- документы, представляемые участникам для подготовки предложений (в т.ч. приглашения; проекты договоров);

Для выявления этих обстоятельств проверяющими органами изучаются следующие документы, в которых могут быть отражены признаки коррупционных правонарушений:

(2)

- протоколы заседаний комиссии по закупкам (например, протокол по вскрытию конвертов с предквалификационными документами; о результатах проведения предварительного квалификационного отбора участников; по вскрытию конвертов с конкурсными предложениями; по выбору победителя подрядных торгов (торгов);
- извещения о проведении процедуры запроса ценовых предложений;
- **результаты маркетинговых исследований;**
- предложения участников;
- **документы, подтверждающие экономическое и финансовое положение участников процедур закупок, их производственно-технические возможности;**
- **договоры, заключенные по результатам проведенных процедур закупок;**
- иная документация.

Статья 57 Закона «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» Ответственность за нарушение законодательства о государственных закупках:

- **Лица, виновные в нарушении законодательства о государственных закупках, несут ответственность, установленную законодательными актами.**

Нарушения порядка проведения различных процедур закупок в зависимости от их влияния на определение результатов этих процедур, от характера наступивших последствий, могут влечь :

- гражданско-правовую;
- дисциплинарную;

- материальную ответственность
- административную;
- уголовную;

Гражданско-правовая ответственность:

- **Статья 419 ГК.** *Последствия нарушения правил проведения торгов*
- 1. Торги, проведенные с нарушением правил, установленных законодательством, могут быть признаны судом **недействительными по иску заинтересованного лица.**
- 2. Признание торгов недействительными **влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги.**
- **Статья 417 ГК.** *Заключение договора на торгах (извлечение)*
- 4. Торги (тендер) проводятся в форме аукциона или конкурса.
- **Статья 418 ГК.** *Организация и порядок проведения торгов (извлечение)*
- ч. 4 п.5 **В случае уклонения от заключения договора одной из сторон другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от его заключения.**
- + см. Постановление Президиума ВХС от 4 апреля 2007 г. № 25 «О некоторых вопросах судебной практики рассмотрения споров, связанных с применением законодательства о торгах»;
- + см. Постановление Пленума ВХС от 19 сентября 2012 г. № 6 "О некоторых вопросах рассмотрения дел, возникающих из договоров строительного подряда"

Гражданско-правовая ответственность:

В соответствии с ч. 1 и 2 подп. 2.11 п. 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств»

- отмена процедуры закупки допускается в случаях:
- 1) отсутствия финансирования;
- 2) утраты необходимости приобретения товаров (работ, услуг);
- 3) изменения предмета закупки и (или) требований к квалификационным данным участников процедуры закупки.

В случае отмены процедуры закупки по иным основаниям организация несет ответственность перед участниками процедуры закупки в соответствии с законодательством.

В данном случае речь может идти о предъявлении требования участников о возмещении убытков на основании ст. 364 Гражданского кодекса Республики Беларусь в соответствии со статьей 14 ГК (Возмещение убытков).

В частности в соответствии с п. 9 Указа Президента Республики Беларусь от 29 июня 2000 г. N 359 «Об утверждении порядка расчетов между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в Республике Беларусь»

- юридические лица, их обособленные подразделения, индивидуальные предприниматели, получившие за счет средств бюджетов предварительную оплату и не исполнившие или ненадлежаще исполнившие обязательство по поставке товара (продукции), выполнению работ, оказанию услуг в сроки, предусмотренные договорами, уплачивают покупателю (заказчику) за каждый просроченный день пени с зачислением ее в доход соответствующего бюджета.

В частности в соответствии с п. 9 Указа Президента Республики Беларусь от 29 июня 2000 г. N 359 «Об утверждении порядка расчетов между

юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в Республике Беларусь»

- **размер пени рассчитывается** исходя из процентной ставки, равной 1/360 ставки рефинансирования Национального банка, действующей на день исполнения обязательства, за исключением поставок товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг военного назначения по государственному оборонному заказу, увеличенной:
- **в 25 раз, от суммы неисполненной части обязательства по поставке товара (продукции);**
- **в 10 раз, от суммы неисполненной части обязательства по выполнению работ, оказанию услуг.**
- При поставке товаров (продукции), выполнении работ, оказании услуг *военного назначения* по государственному оборонному заказу размер пени рассчитывается от суммы предварительной оплаты исходя из процентной ставки, равной 1/360 ставки рефинансирования Национального банка, действующей на день исполнения обязательства.

В частности в соответствии с п. 9 *Указа Президента Республики Беларусь от 29 июня 2000 г. N 359 «Об утверждении порядка расчетов между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в Республике Беларусь»*

- договором может быть установлен больший размер такой пени.
- взыскание территориальными органами Министерства финансов пени в бесспорном порядке с зачислением ее **в доход соответствующего бюджета** осуществляется на основании письменного обращения покупателя (заказчика).

В частности, необходимо обратить внимание, что Указ Президента Республики Беларусь от 23 июля 2015 г. № 340 «О порядке освобождения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от административных взысканий и уплаты пеней» ***(распространяется на п.9 Указ Президента Республики Беларусь от 29.06.2000 № 359).***

Дисциплинарная ответственность за нарушения законодательства о закупках:

Лица, состоящие в трудовых отношениях с нанимателем, допустившие нарушения законодательства при осуществлении государственных закупок, одновременно с административной или уголовной ответственностью подлежат привлечению к *дисциплинарной ответственности по месту работы*.

Согласно ст. 197 Трудового кодекса дисциплинарная ответственность работников может наступать лишь **за виновное, противоправное неисполнение или ненадлежащее исполнение работником своих трудовых обязанностей.**

В соответствии со **ст. 198 ТК** за совершение дисциплинарного проступка наниматель может применить к работнику следующие **меры дисциплинарного взыскания:**

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) лишение полностью или частично стимулирующих выплат на срок до двенадцати месяцев (с 28.01.2020 г.);
- 4) увольнение

За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание (ст. 199 ТК).

(Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 28.06.2012 N 4 «О практике применения судами законодательства о трудовой дисциплине и дисциплинарной ответственности работников»)

Право выбора меры дисциплинарного взыскания принадлежит нанимателю, т.е. руководителю бюджетной организации.

При выборе меры дисциплинарного взыскания должны учитываться:

- *тяжесть дисциплинарного проступка;*
- *обстоятельства, при которых он совершен;*
- *предшествующая работа и поведение работника на производстве.*

Вина работника в совершении противоправного деяния может выражаться в форме как умысла, так и неосторожности.

К работникам, совершившим дисциплинарный проступок, независимо от применения мер дисциплинарного взыскания могут применяться и меры воздействия:

- *лишение премий,*
- *изменение времени предоставления трудового отпуска*
- *и другие меры.*

(ст. 198 ТК)

Виды и порядок применения этих мер определяются правилами внутреннего трудового распорядка, коллективным договором, соглашением, иными локальными нормативными правовыми актами.

В целом *порядок применения дисциплинарного взыскания регламентируется статьей 199 ТК.*

Дисциплинарное взыскание оформляется соответствующим документом нанимателя (часть 4 статьи 199 ТК) в лице его руководителя или органа управления. Таким документом, как правило, может быть:

- *приказ;*
- *распоряжение;*
- *постановление.*

Дисциплинарная ответственность за нарушения законодательства о закупках предусматривается также Декретом Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций»

(далее – Декрет № 5),

изданный в целях повышения эффективности хозяйствования, обеспечения надлежащих условий труда в организациях **государственной и частной форм собственности**, повышения качества продукции (работ, услуг), совершенствования работы по подбору и расстановке руководящих кадров.

Пункт 3 Декрета № 5 предоставляет руководителям организаций право:

3.3. применять к работникам, нарушившим производственно-технологическую, исполнительскую или трудовую дисциплину, в качестве меры дисциплинарного взыскания *лишение полностью или частично дополнительных выплат стимулирующего характера на срок до 12 месяцев;*

3.4. *незамедлительно отстранять работника от работы* при выявлении допущенных им нарушений производственно-технологической, исполнительской или трудовой дисциплины, повлекших или **способных повлечь причинение организации ущерба;**

<*> *под производственно-технологической дисциплиной понимается соблюдение установленных технологических регламентов и нормативов при производстве продукции (выполнении работ, оказании услуг), требований производственного процесса, технологии изготовления продукции (работ, услуг), а также обеспечение требований по рациональному использованию сырья, материальных и человеческих ресурсов.*

Пункт 3 Декрета № 5 предоставляет руководителям организаций право:

3.5. *расторгать трудовой договор (контракт) с работником,* допустившим нарушение производственно-технологической, исполнительской или трудовой дисциплины, повлекшее *причинение организации ущерба в размере, превышающем три начисленные среднемесячные заработные платы работников Республики Беларусь.* При этом указанное действие (бездействие) работника признается грубым нарушением трудовых обязанностей, а увольнение по данному основанию производится с одновременным уведомлением (в день увольнения) соответствующего профсоюза;

3.6. *удерживать из заработной платы работника **по распоряжению нанимателя ущерб, причиненный нанимателю по вине работника, в размере до трех его среднемесячных заработных плат.*** При этом при каждой выплате заработной платы размер такого удержания (при взыскании сумм, в том числе по исполнительным документам, общий размер всех

удержаний) не может превышать 50 процентов заработной платы, причитающейся к выплате работнику, если возможность большего размера удержания (общего размера всех удержаний) не установлена законодательными актами. (Относится к материальной ответственности).

Согласно подп. 4.2 п.4 Декрета № 5 **грубым нарушением трудовых обязанностей, влекущим безусловное привлечение руководителя организации к дисциплинарной ответственности вплоть до увольнения с занимаемой должности, признаются** в т.ч.:

сокрытие (подмена) основания увольнения работника при наличии основания для его увольнения за совершение виновных действий.

Кроме того, в соответствии с подп. 6.9 п. 6 Декрета № 5 сокрытие руководителем организации фактов нарушения работниками трудовых обязанностей либо непривлечение без уважительных причин виновных лиц к установленной законодательством ответственности за такие нарушения являются одним из оснований, признаваемым дискредитирующими обстоятельствами увольнения, позволяющими расторгнуть трудовые договоры (контракты) до истечения срока их действия.

Дисциплинарная ответственность за нарушения законодательства о закупках

В качестве основания, признаваемого дискредитирующим обстоятельством увольнения, позволяющим расторгнуть трудовые договоры (контракты) до истечения срока их действия, подп. 6.11. п. 6 Декрета № 5 предусматривает неоднократное **(два раза и более в течение шести месяцев)** нарушение установленного законодательством *порядка рассмотрения обращений граждан и юридических лиц, а также неправомерный отказ в рассмотрении относящихся к компетенции соответствующего государственного органа обращений граждан и юридических лиц*

(норма дублируется с абз. 4 подп. 2.10 п. 2 Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 29 «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины»).

Кроме того, необходимо иметь в виду, что на основании пункта 5 Декрета № 5

Меры дисциплинарной ответственности, установленные настоящим Декретом и иными законодательными актами, могут применяться к работникам, совершившим дисциплинарный проступок, правомочными органами (руководителями) самостоятельно или по письменному требованию:

5.1. государственного органа (организации) - в отношении работников органов и организаций, подчиненных или входящих в состав (систему) этого государственного органа (организации);

5.2. облисполкома или Минского горисполкома - в отношении работников организаций государственной и частной форм собственности, расположенных на территории соответствующей административно-территориальной единицы;

5.3. иного уполномоченного в соответствии с законодательством на проведение проверок государственного органа (организации).

Материальная ответственность за нарушения законодательства о закупках:

Вопросы привлечения к материальной ответственности регламентируются:

- Трудовым кодексом Республики Беларусь (глава 37 ТК),
- Декретом Президента Республики Беларусь от 26.07.1999 №29 «О дополнительных мерах по совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины», + Декретом № 5,
- коллективными договорами, соглашениями и иными локальными нормативными актами, заключенными и принятыми в соответствии с законодательством.

Материальная ответственность работника за ущерб, причиненный нанимателю при исполнении трудовых обязанностей, наступает при одновременном наличии следующих условий:

- **ущерба, причиненного нанимателю;**

- **противоправности поведения (действия или бездействия) работника;**
- **прямой причинной связи между противоправным поведением работника и возникшим у нанимателя ущербом;**
- **вины работника в причинении ущерба.**

Обязанность доказать факт причинения вреда, а также наличие других условий материальной ответственности лежит на нанимателе

Административная ответственность (общие положения) ДО 24.01.2016

за нарушения порядка проведения государственных закупок наступает

по статье 11.16 КоАП. Нарушение порядка использования средств из бюджета или государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов либо организации закупок за счет указанных средств:

1. Незаконное получение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем средств бюджета, в том числе государственных целевых бюджетных фондов, а также государственных внебюджетных фондов -

влечет наложение **штрафа** в размере **до двадцати базовых величин**, а на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо (за исключением бюджетных организаций) - **в размере указанных средств.**

2. Нецелевое использование и (или) использование с нарушением законодательства юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем средств бюджета, в том числе государственных целевых бюджетных фондов, а также государственных внебюджетных фондов -

влекут наложение штрафа в размере **от десяти до пятидесяти базовых величин**, а на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо (за исключением бюджетных организаций) - **в размере указанных средств.**

3. Нецелевое использование и (или) использование с нарушением законодательства юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем материальных ресурсов, приобретенных за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, в том числе государственных целевых бюджетных фондов, а также государственных внебюджетных фондов -

влекут наложение **штрафа** в размере **от десяти до пятидесяти базовых величин**, а на индивидуального предпринимателя или юридическое лицо (за исключением бюджетных организаций) - **до ста процентов стоимости материальных ресурсов**, приобретенных за счет указанных средств и использованных не по целевому назначению и (или) с нарушением законодательства.

4. Не предусмотренное законодательством **ограничение** должностным лицом или индивидуальным предпринимателем

- доступа поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к участию в процедуре государственной закупки, в том числе посредством несоблюдения

- правил размещения информации о государственных закупках,
- **иное нарушение** порядка выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении государственных закупок на территории Республики Беларусь,
- **изменение** должностным лицом заказчика (уполномоченной организации) или индивидуальным предпринимателем **условий договора** на государственную закупку, если иное не предусмотрено актами законодательства, **которое влечет дополнительное расходование средств** из республиканского и (или) местных бюджетов, в том числе государственных целевых бюджетных фондов, а также государственных внебюджетных фондов,
- **уменьшение количества закупаемых товаров** (объема выполняемых работ, оказываемых услуг),
- **ухудшение их качества,**
- а равно **уклонение** руководителями государственных заказчиков **от заключения государственного контракта** на поставку товаров для государственных нужд в случае, когда заключение таких контрактов (договоров) является обязательным, если в этих деяниях нет состава преступления, -

влекут наложение штрафа в размере от десяти до пятидесяти базовых величин.

Административная ответственность за нарушения порядка проведения государственных закупок ст. 11.16 КоАП: Нарушение порядка использования средств бюджета, государственных внебюджетных фондов либо организации государственных закупок товаров (работ, услуг)

В рамках нового Закона «О борьбе с коррупцией» (вступил в силу с 24.01.2016) в ч. 4 ст. 11.16 КоАП внесены следующие изменения и дополнение:

часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Не предусмотренное законодательством **ограничение должностным лицом или индивидуальным предпринимателем, членом комиссии, созданной для проведения процедуры государственной закупки, доступа поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к участию в процедуре государственной закупки, в том числе посредством**

несоблюдения правил размещения информации о государственных закупках,

иное нарушение порядка проведения государственной закупки на территории Республики Беларусь

либо изменение должностным лицом заказчика (организатора) или индивидуальным предпринимателем условий договора, заключаемого по итогам процедуры закупки, если иное не предусмотрено актами законодательства,

а равно уклонение ими от заключения договора по результатам процедуры закупки —

влекут предупреждение или наложение штрафа в размере до пятидесяти базовых величин.»;

В рамках нового Закона «О борьбе с коррупцией» (вступил в силу с 24.01.2016) в ч. 4 ст. 11.16 КоАП внесены следующие изменения и дополнение:

дополнить статью частью 5 следующего содержания:

«5. Действия, предусмотренные частью 4 настоящей статьи, **совершенные повторно в течение года** после наложения административного взыскания за такие же нарушения и (или) **повлекшие дополнительное расходование средств из республиканского и (или) местных бюджетов**, в том числе государственных целевых бюджетных фондов, а также государственных внебюджетных фондов

либо уменьшение количества закупаемых товаров (объема выполняемых работ, оказываемых услуг),

изменение в сторону уменьшения комплектации закупаемых товаров, снижение параметров и технических характеристик товаров,

увеличение затрат по их эксплуатации (использованию)

или *иное ухудшение качественных характеристик товаров*, если в этих деяниях нет состава преступления, —

влекут наложение *штрафа в размере от пятидесяти до ста базовых величин.*».

Действие КоАП во времени (статья 1.5 КоАП)

1. Противоправность деяния и административная ответственность определяются **актом** законодательства, **действовавшим во время совершения этого деяния**. Временем совершения деяния признается время осуществления противоправного действия (бездействия) независимо от времени наступления последствий.

2. **Акт законодательства, устраняющий противоправность деяния, смягчающий или отменяющий ответственность** или иным образом **улучшающий положение физического или юридического лица**, совершившего административное правонарушение, **имеет обратную силу**, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого акта законодательства в силу и в отношении которого постановление о наложении административного взыскания не исполнено. Со дня вступления в силу акта законодательства, устраняющего противоправность деяния, соответствующее деяние, совершенное до его вступления в силу, не считается административным правонарушением.

3. Акт законодательства, устанавливающий противоправность деяния, усиливающий ответственность или иным образом ухудшающий положение физического или юридического лица, обратной силы не имеет.

Статья 7.6 КоАП Сроки наложения административного взыскания

(ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ, не распространяющиеся на сферу закупок)

1. Административное взыскание может быть наложено:

1) за совершение административного правонарушения - *не позднее двух месяцев со дня его совершения, если иное не предусмотрено настоящей статьей;*

2) за совершение длящегося административного правонарушения - *не позднее двух месяцев со дня его обнаружения либо прекращения в случае, когда такое правонарушение было прекращено до его обнаружения, если иное не предусмотрено настоящей статьей;*

Статья 7.6. Сроки наложения административного взыскания

(СПЕЦИАЛЬНЫЕ НОРМЫ, распространяющие свое действие на сферу закупок)

1. Административное взыскание может быть наложено:

...

4) за совершение административного правонарушения *в области финансов, рынка ценных бумаг, банковской и предпринимательской деятельности* (т.е. гл. 11 КоАП), против порядка налогообложения и таможенного регулирования, а также административных правонарушений, предусмотренных статьями ... 20.1, 21.1 - 21.4, 21.6 - 21.8, 21.12, 21.17, 21.20 - 21.26, 23.7 - 23.9 ... настоящего Кодекса, -

не позднее трех лет со дня совершения

и **шести месяцев со дня обнаружения административного правонарушения**....;

Административная ответственность за нарушения порядка проведения закупок может наступать также по статье 23.83 КоАП. Нарушение порядка проведения конкурсов и аукционов

Нарушение должностным лицом либо государственным служащим, не являющимся должностным лицом, установленного законодательством порядка проведения конкурсов и аукционов, **если в этих действиях нет состава преступления**, за исключением нарушений порядка проведения конкурсов и аукционов, ответственность за которые предусмотрена иными статьями Особенной части настоящего Кодекса, -

влечет наложение штрафа в размере от десяти до тридцати базовых величин.

Административная ответственность за нарушения порядка проведения закупок наступает по статье 11.77. Нарушение требований к порядку осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств

(вступила в силу с 28 августа 2013 г.)

Нарушение установленных законодательством требований к порядку осуществления закупок товаров (работ, услуг) **за счет собственных средств** юридических лиц, имущество которых находится в государственной собственности, хозяйственных обществ, акции (доли в уставных фондах) которых находятся в государственной собственности, **влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до пятидесяти базовых величин.**

Ответственность за нарушения порядка проведения закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств

Кроме того, пунктом 3 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств»

предусматривается необходимость возложить персональную ответственность на руководителей государственных органов (государственных организаций), а также руководителей организаций за необеспечение выполнения требований законодательства о закупках за счет собственных средств, в том числе настоящего постановления

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что этим юридическим лицом не соблюдены нормы (правила), за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, и данным лицом не были приняты все меры по их соблюдению.

Юридическое лицо несет административную ответственность, если это предусмотрено санкцией статьи Особенной части КоАП.

Ч. 9 ст. 4.8 КоАП: Наложение административного взыскания на юридическое лицо не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное должностное лицо юридического лица, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности должностного лица юридического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

- * Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 25.09.2014 г. № 15 «О применении судами норм общей части Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях»

Уголовная ответственность

Статья 251 УК. Срыв публичных торгов

Совершение с корыстной целью действий, приведших к срыву публичных торгов в ущерб собственнику имущества или иному лицу, -

наказывается штрафом, или исправительными работами на срок до двух лет, или арестом на срок до трех месяцев, или ограничением свободы на срок до двух лет.

Уголовная ответственность

Непосредственным *объектом преступления* является **порядок проведения публичных торгов**, а также интересы продавцов и покупателей имущества.

Объективная сторона преступления выражается **в совершении действий, приведших к срыву публичных торгов.**

Способы достижения указанного результата могут быть самыми разнообразными и не влияют на квалификацию. Это действия, направленные **на введение в обман организаторов или участников публичных торгов** с целью срыва их проведения:

- фальсификация документов,
- распространение ложной информации:

*о сроках и порядке проведения торгов,

*о качественных характеристиках реализуемого имущества,

*о ценах на имущество,

- привлечение к участию в торгах лжепокупателей и т.п.

Иные способы могут выражаться в умышленном создании препятствий для проведения торгов:

- укрывательство имущества или документов,
- препятствование доступу на торги,
- создание технических препятствий для проведения торгов,

- понуждение участников к отказу от участия в торгах,
- ложное сообщение об опасности и т.п.

Уголовная ответственность

Субъективная сторона преступления:

- **прямой умысел**

(виновный сознает, что своими действиями срывает проведение публичных торгов, и желает совершить такие действия в ущерб собственнику имущества или иному лицу);

- **корыстная цель**

(может выражаться в стремлении извлечь из совершенного преступления для себя или близких выгоду имущественного характера либо намерении избавить себя или близких от материальных затрат).

Уголовная ответственность

Субъект преступления общий

(может выступать физическое лицо, достигшее 16 лет, как являющиеся должностным лицом, так и не являющиеся должностным лицом, также индивидуальный предприниматель или юридическое лицо).

Совершение данного преступления **должностным лицом с использованием своих служебных полномочий** влечет **дополнительную ответственность за преступления против интересов службы.**

Если срыв проведения публичных торгов будет осуществлен способами, ответственность за которые предусмотрена иными статьями УК, то содеянное должно квалифицироваться **по совокупности преступлений** (умышленное уничтожение имущества, причинение телесных повреждений, злоупотребление властью или служебными полномочиями, получение взятки, служебный подлог, дача взятки, и т.п.).

Если срыв публичных торгов явился результатом учиненного виновным хулиганства во время проведения торгов, то ответственность должна наступать только за хулиганство по ст. 339 УК. Если хулиганские действия использовались виновным в качестве средства срыва публичных

торгов в ущерб собственнику имущества или иному лицу с корыстной целью, то виновный привлекается к ответственности по совокупности преступлений: за срыв публичных торгов и за хулиганство.

Уголовная ответственность

Перечень коррупционных преступлений

1. Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями (ст. 210 УК)
2. Легализация ("отмывание") средств, полученных преступным путем (ч. 2 и ч. 3 ст. 235 УК)
3. Злоупотребление властью или служебными полномочиями из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 424 УК)
4. Бездействие должностного лица из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 425 УК)
5. Превышение власти или служебных полномочий, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (ч. 2 и ч. 3 ст. 426 УК)
6. Незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 429 УК)
7. Получение взятки (ст. 430 УК)
8. Дача взятки (ст. 431 УК)
9. Посредничество во взяточничестве (ст. 432 УК)
10. Злоупотребление властью, превышение власти либо бездействие власти, совершенное из корыстной или иной личной заинтересованности (ст. 455 УК)

Помимо коррупционных преступных деяний в сфере закупок выявляется значительное число других преступлений экономической направленности преимущественно корыстного характера:

статья 209 УК - Мошенничество

11. статья 211 УК - Присвоение или растрата
12. статья 252 УК - Коммерческий подкуп
13. статья 427 УК - Служебный подлог
14. статья 428 УК - Служебная халатность
15. статья 433 УК - Принятие незаконного вознаграждения

Уголовная ответственность

Статья 210 УК. Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями

1. Завладение имуществом либо приобретение права на имущество, совершенные должностным лицом с использованием своих служебных полномочий (хищение путем злоупотребления служебными полномочиями), -

наказываются **лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом**, или **ограничением свободы на срок до четырех лет со штрафом**, или **лишением свободы на срок до четырех лет** со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

2. Хищение путем злоупотребления служебными полномочиями, совершенное повторно либо группой лиц по предварительному сговору, -

наказывается **ограничением свободы на срок от двух до пяти лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью** или **лишением свободы на срок от двух до семи лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью**.

3. Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные в *крупном размере* (на сумму, превышающую размер базовой величины, в двести пятьдесят и более раз), -

наказываются *лишением свободы на срок от трех до десяти лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.*

4. Действия, предусмотренные частями первой, второй или третьей настоящей статьи, совершенные *организованной группой* либо в *особо крупном размере* (на сумму, в тысячу и более раз превышающую размер базовой величины), -

наказываются *лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.*

Уголовная ответственность

Статья 235. Легализация ("отмывание") средств, полученных преступным путем

1. Совершение финансовых операций со средствами, полученными заведомо преступным путем, для придания правомерного вида владению, пользованию и (или) распоряжению указанными средствами в целях утаивания или искажения происхождения, местонахождения, размещения, движения или действительной принадлежности указанных средств -

наказываются *штрафом, или лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью со штрафом, или лишением свободы на срок от двух до четырех лет со штрафом или без штрафа и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.*

2. Те же действия, совершенные *повторно, либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, либо в особо крупном размере, -*

наказываются лишением свободы на срок от четырех до семи лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.

3. Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные *организованной группой*, -

наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом и с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью.